

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea anexei la Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, s-a aprobat Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, care prevede realizarea perdelelor forestiere de protecție pe suprafața de 5.257 ha, în vederea protejării a 1.752 km drumuri naționale și autostrăzi,</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție s-au realizat documentațiile tehnico-economice aferente mai multor tronsoane de perdele forestiere de protecție pentru o suprafață totală de 643 ha.</p> <p>Odată cu identificarea terenurilor pe care urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție conform pozițiilor kilometrice ale autostrăzilor sau drumurilor naționale, prevăzute în anexa care face parte integrantă din Legea nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat că la un număr de 53 tronsoane numele județului înscris în anexă este incorect.</p> <p>Pentru realizarea perdelelor forestiere de protecție Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în calitate de expropriator, a realizat documentațiile cadastrale și evaluarea terenurilor pe care urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție în conformitate cu amplasamentele reale din teren.</p>

În vederea aprobării hotărârilor Guvernului de expropriere pentru cauză de utilitate publică este necesară corectarea anexei la Legea nr.289/2002, în sensul înscrierii corecte a județelor pe raza cărora urmează a se realiza perdelele.

Corectarea de urgență a acestei situații este obligatorie în vederea adoptării hotărârilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică, prin înscrierea corectă a județului în care urmează a fi realizate perdele forestiere de protecție a căilor de comunicație.

La nivel național s-au înregistrat în ultimii ani fenomene de înzăpezire a căilor de comunicație ca urmare a ninsurilor abundente, viscoalelor puternice și, uneori, a furtunilor de zăpadă, cu implicații majore asupra desfășurării circulației rutiere, respectiv:

- efectul vânturilor dominante care au generat înzăpezirea căilor de comunicații, atingând viteze de până la 80 - 100 km/oră, a constat în producerea de troiene de zăpadă viscolită pe căile de comunicație, cu înălțimi de până la 4 m, întreruperea circulației și izolarea localităților, cu toate consecințele negative care derivă din această situație, în special pentru siguranța oamenilor și a animalelor,

- pentru protejarea căilor de comunicații împotriva înzăpezirii, perdelele forestiere de protecție s-au dovedit soluția cea mai eficientă, acestea acționând ca parazăpezi biologice.

Plantarea perdelelor forestiere se poate face numai primăvara și toamna și necesarul de perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale este de 1.720 km, iar în prezent sunt realizate perdele forestiere de protecție pe o suprafață neînsemnată de aproximativ 31 ha pe terenurile proprietate publică a statului aflate în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva.

Pentru urgentarea procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică a terenurilor pe care urmează să se realizeze perdele forestiere de protecție, este necesară adoptarea în regim de urgență a măsurilor corectare a anexei la Legea nr.289/2002 preconizate prin prezentul act normativ.

Apreciind că neadoptarea măsurilor de corectare a prevederilor Legii nr. 289/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către Ministerul Apelor și Pădurilor conduce la neîndeplinirea unora dintre obiectivele care revin autorității publice centrale care răspunde de silvicultură privind

	realizarea cu continuitate a sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, potrivit prevederilor art. 90 din Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Schimbări preconizate	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, s-a aprobat Programul național de realizare a perdelelor forestiere pentru protecția autostrăzilor și drumurilor naționale, care prevede realizarea perdelelor forestiere de protecție pe suprafața de 5.257 ha, în vederea protejării a 1.752 km drumuri naționale și autostrăzi,</p> <p>până în prezent s-au realizat documentațiile tehnico-economice aferente mai multor tronsoane de perdele forestiere de protecție a căilor de comunicații pentru o suprafață totală de 643 ha,</p> <p>la identificarea terenurilor pe care urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție conform pozițiilor kilometrice ale autostrăzilor sau drumurilor naționale, prevăzute în anexa care face parte integrantă din Legea nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare, s-a constatat că la un număr de 53 tronsoane numele județului înscris în anexă este incorect,</p> <p>pentru realizarea perdelelor forestiere de protecție Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în calitate de expropriator, a realizat documentațiile cadastrale și evaluarea terenurilor pe care urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție în conformitate cu amplasamentele reale din teren,</p> <p>în vederea aprobării hotărârilor Guvernului de expropriere pentru cauză de utilitate publică este necesară corectarea anexei la Legea nr.289/2002, în sensul înscrierii corecte a județelor pe raza cărora urmează a se realiza perdelele,</p> <p>este absolut necesară adoptarea măsurilor de corectare în regim de urgență a acestei situații, prin înscrierea corectă a județelor în care urmează a fi realizate perdele forestiere de protecție a căilor de comunicație, întrucât fără aceste corecturi</p>

nu se pot emite hotărârile de expropriere pentru cauză de utilitate publică,

ținând seama de faptul că la nivel național s-au înregistrat în ultimii ani fenomene de înzăpezire a căilor de comunicație ca urmare a ninsorilor abundente, viscolelor puternice și, uneori, a furtunilor de zăpadă, cu implicații majore asupra desfășurării circulației rutiere,

- efectul vânturilor dominante care au generat înzăpezirea căilor de comunicații, atingând viteze de până la 80 - 100 km/oră, a constat în producerea de troiene de zăpadă viscolită pe căile de comunicație, cu înălțimi de până la 4 m, întreruperea circulației și izolarea localităților, cu toate consecințele negative care derivă din această situație, în special pentru siguranța oamenilor și a animalelor,

- pentru protejarea căilor de comunicații împotriva înzăpezirii, perdelele forestiere de protecție s-au dovedit soluția cea mai eficientă, acestea acționând ca parazăpezi biologice.

având în vedere că plantarea perdelelor forestiere se poate face numai primăvara și toamna și necesarul de perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale este de 1.720 km, iar în prezent sunt realizate perdele forestiere de protecție pe o suprafață neînsemnată de aproximativ 31 ha pe terenurile proprietate publică a statului aflate în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva. Pentru urgentarea procedurii de expropriere pentru cauză de utilitate publică a terenurilor pe care urmează să se realizeze perdele forestiere de protecție, este necesară adoptarea în regim de urgență a măsurilor corectare a anexei la Legea nr.289/2002 preconizate prin prezentul act normativ,

apreciind că neadoptarea măsurilor de corectare a prevederilor Legii nr. 289/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către Ministerul Apelor și Pădurilor conduce la neîndeplinirea unora dintre obiectivele care revin autorității publice centrale care răspunde de silvicultură privind realizarea cu continuitate a sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, potrivit prevederilor art. 90 din Legea nr. 46/2008 Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare,

deoarece neadoptarea măsurilor stabilite prin prezentul act normativ ar avea drept consecință negativă amânarea producerii efectului de parazăpezi biologice a perdelelor

	<p>forestiere de protecție a căilor de comunicație și punerea în pericol a siguranței oamenilor și a animalelor pe timp de iarnă datorită izolării localităților din cauza înzăpezirilor viscolite,</p> <p>luând în considerare faptul că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență conduce la blocarea procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică și implicit la neînființarea perdelelor forestiere de protecție, situație care îngreunează și/sau blochează circulația pe anumite secțiuni ale infrastructurii rutiere, în perioada de iarnă, cu consecințe negative din punct de vedere economic și social,</p> <p>având în vedere că lucrările de înființare a perdelelor forestiere de protecție se realizează numai în sezonul de repaus vegetativ, respectiv toamna și primăvara este necesară corectarea în regim de urgență a anexei din Legea perdelelor forestiere de protecție pentru a avea timpul necesar pentru finalizarea procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică astfel încât în toamna anului 2018 să poată fi realizate perdelele forestiere de protecție,</p> <p>neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență amână cu cel puțin un an realizarea perdelelor forestiere de protecție, cu consecințe negative asupra circulației pe anumite secțiuni ale infrastructurii rutiere producând pierderi economice și sociale majore,</p> <p>ținând seama de faptul că elementele sus menționate constituie premisele unei situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea anexei la Legea nr.289/2002 privind perdelele forestiere de protecție.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului, de atenuare a efectului schimbărilor climatice și de îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

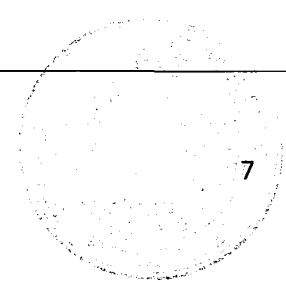
- mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2018	2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

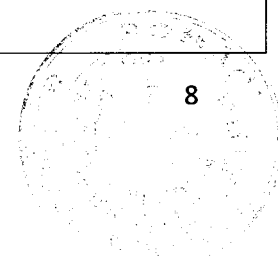
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se modifică : Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 143 din 26 februarie 2014, cu modificările și completările ulterioare.</p>
--	--



<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislative-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 690/2018.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare”.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea anexei la Legea nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DANCILA

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM-MINISTRU ROMANIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, flanked by two stars.